

الجمهورية التونسية
الهيئة الوطنية للاتصالات



التقرير السنوي الثاني للهيئة الوطنية للاتصالات

www.intt.tn

• توطئة

تشرف الهيئة الوطنية للاتصالات بأن ترفع، تطبيقاً للفصل 77 من مجلة الاتصالات، إلى مجلس النواب ووزارة تكنولوجيايات الاتصال تقريرها السنوي الثاني حول نشاطها خلال سنة 2004.

ويكرس هذا التقرير بصفة جليّة المجهود المبذول من قبل الهيئة لكسب نتائج أعمالها مزيداً من الجدوى والفاعلية وذلك من خلال القرارات الهامة التي أصدرتها والتي كان لها الأثر الإيجابي على علاقة مشغلي الهاتف الرقمي الجوال وكذلك من خلال متابعة تطور قطاع الاتصالات.

فالتغيرات الجذرية التي عرفها قطاع الاتصالات خلال العشرية الأخيرة من القرن العشرين دفعت أغلبية الدول إلى مراجعة نظمها الاقتصادية وإدخال التعديلات الجوهرية على وسائل الإنتاج والاستئناس بأفضل الممارسات العالمية بهدف خلق بيئة تنافسية توفر خدمات الاتصالات بجودة عالية وأسعار مقبولة، وتم تبعاً لذلك فتح سوق الاتصالات إلى المبادرة الخاصة وتشجيع التعامل فيها على أساس قواعد اقتصاد السوق اعتماداً على ما أثبتته التجارب من أن الأسواق الأكثر تحرراً وانفتاحاً هي الأكثر نمواً والأسرع تطوراً والأفضل على مستوى تقديم الخدمات إلى المستعملين.

وانطلاقاً من الوعي بحتمية مواكبة هذه المستجدات كان لا بد أن توزع الأدوار بين مختلف المتدخلين حيث تعنى هياكل أحدثت للغرض بالتنظيم والمراقبة في حين تهتم الإدارة برسم التوجهات الكبرى وتتخلى تدريجياً على دورها السابق المتمثل في إدارة وتشغيل مرفق الاتصالات وفسح المجال إلى المؤسسات الخاصة للاضطلاع بتلك المهام وإقرار مبدأ المنافسة في القطاع ووضع الآليات الضرورية لضمان حسن سيره وتحقيق النتائج المرجوة منه.

وتونس التي تفتّنت وتنبّهت إلى هذه التحولات آمنت بصفة مبكرة وبهدي من قياداتها السياسية بضرورة وضع الآليات الضرورية للانصهار في مجتمع المعرفة وبحتمية مساندة التطور التكنولوجي والاعتماد على وسائل الاتصال الحديثة لاستقطاب الاستثمار ودعم القدرة التنافسية للمؤسسات التونسية لرفع تحديات العولمة وتدعيم موقعها ضمن الدول الصاعدة.

وتكريسا لهذه التوجهات وتجسيما لهذه الخيارات تم سن العديد من النصوص القانونية والترتيبية لعل أهمها إصدار مجلة الاتصالات بموجب القانون عدد 1 لسنة 2001 المؤرخ في 15 جانفي 2001 والمتمم بالقانون عدد 46 لسنة 2002 المؤرخ في 7 ماي 2002.

وتبرز مجلة الاتصالات كإطار قانوني وتنظيمي متكامل يهدف إلى دعم الثقة لدى مختلف المتدخلين من خلال منظومة شفافة وواضحة تقنن مختلف المعاملات وتشجع المبادرة وتميز بمواكبتها لروح العصر واستشرافها للمستقبل بحيادها التكنولوجي، كما تهدف إلى تأمين حق كل مواطن في الاتصال والتمتع بما توفره الشبكات العصرية من خدمات اتصالية متنوعة ومفيدة.

ومن أهم ما أقرته مجلة الاتصالات، هو إحداث الهيئة الوطنية للاتصالات باعتبارها هيكل تعديلي أنيطت بعهدته مهمة العمل على توفير مقومات محيط تنافسي جاذب للاستثمار وتحقيق الأهداف التي رسمتها الدولة لتطوير قطاع الاتصالات ومواكبة التحولات التكنولوجية وتوفير خدمات الاتصالات بمختلف أنواعها إلى كل فئات المجتمع التونسي دون إقصاء أو تهميش وبجودة عالية وأسعار معقولة.

ويسعد الهيئة وهي تقدم تقريرها الثاني بأن تشيد بدعم وزارة تكنولوجيا الاتصالات لنشاطها وبتعاون وتفهم أهل المهنة في أداء مهامها.

**رئيس الهيئة الوطنية للاتصالات
علي الغضبان**

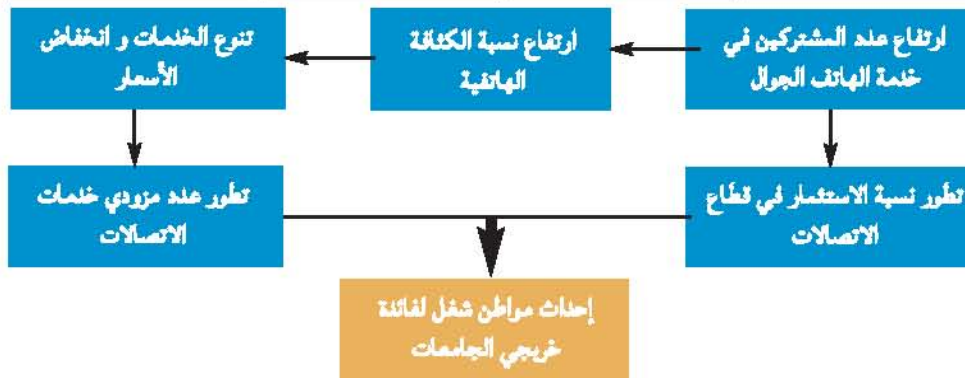
ساهمت الهيئة الوطنية للاتصالات بحكم ما تتمتع به من صلاحيات وبفضل ما توفر لديها من أدوات عمل مساهمة فاعلة في تنفيذ القرار السياسي القاضي بتحرير سوق الاتصالات، حيث أصدرت عدة قرارات كان لها الأثر الإيجابي على تطور عدد مشتركى خدمتي الهاتف القار والجوال وارتفاع نسبة الكثافة الهاتفية التي فاقت النسب المسجلة في الدولة الشبيهة بتونس، وتنوع الخدمات وانخفاض أسعارها وتطور نسبة الاستثمار في قطاع الاتصالات مما ساعد على إحداث مواطن شغل جديدة لخريجي الجامعات

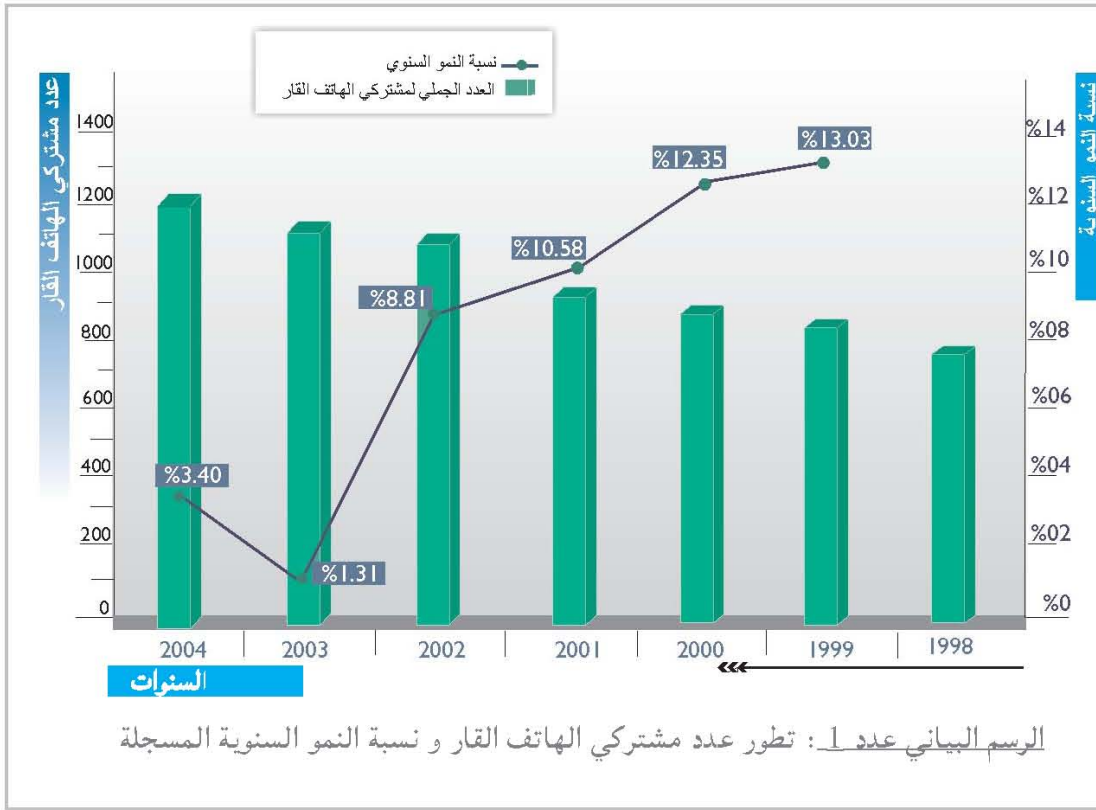
القرار السياسي القاضي بتحرير سوق الاتصالات

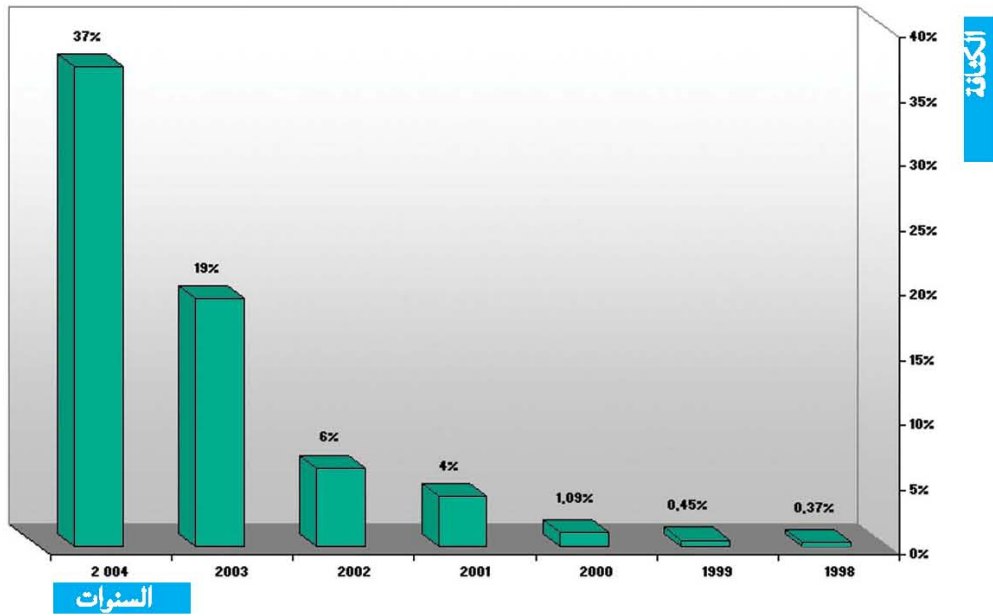
تمكين كل مواطن من ممارسة حقه في التمتع بخدمات اتصالات ذات جودة عالية و أسعار معقولة على كامل الجمهورية



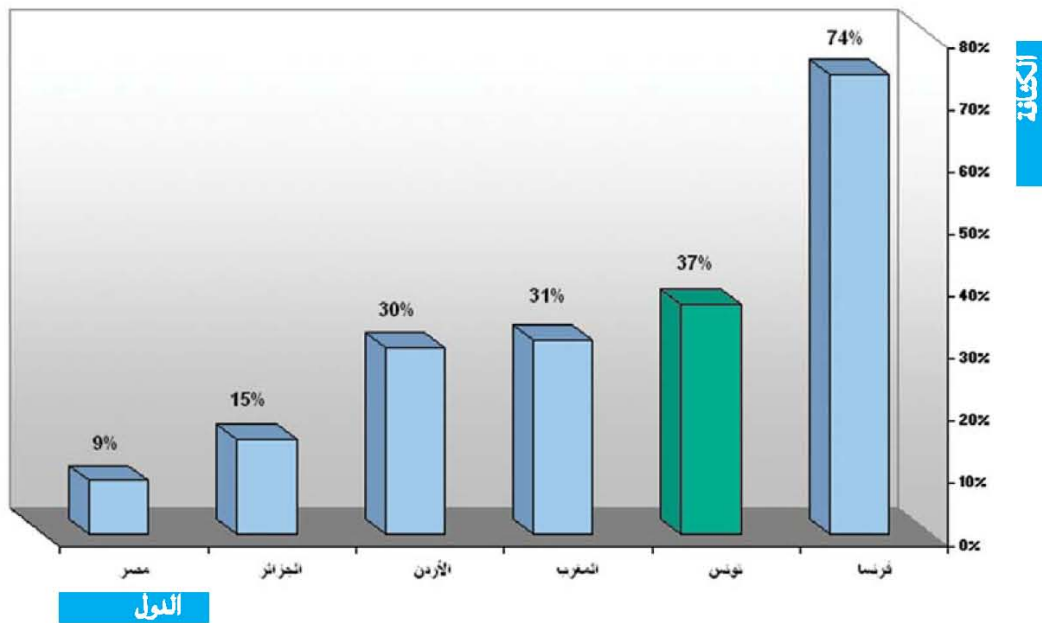
قضى التزامات	تسهيل عملية إتصاف المشغّلين الجدد	ضمان قواعد المنافسة النزيهة	تنمية القدرات البشرية
<ul style="list-style-type: none"> * تهرّب وجهات النظر بين المشغّلين حول خلاص الشؤون المتعلقة بلمة كل واحد لفائدة الآخر * الخط من الفراق في احتساب الحركة الهاتفية المتبادلة بين الشبكتين * تحديد تعريفات الربط البيني وضمان النفاذ إلى الشبكات 	<ul style="list-style-type: none"> * دراسة عروض الربط البيني * دراسة تعريفات الخدمات * المصادقة على نماذج عقود الخدمات * دراسة العقود و الاتفاقيات المبرمة مع المشغّلين الأجانب و المصادقة عليها 	<ul style="list-style-type: none"> * اسناد موارد ترابية للمشغّلين لتلبية حاجيات مشتركيهم * المصادقة على عقود الاعتراف و ضمان حقوق المستعملين * المصادقة على التعريفات الجديدة لضمان الواحد المنافسة النزيهة 	<ul style="list-style-type: none"> * المشاركة في ورشات العمل و الندوات التكوينية المحلية و الدولية * الاهتمام بخصوصيات قطاع الاتصالات ومكوناته



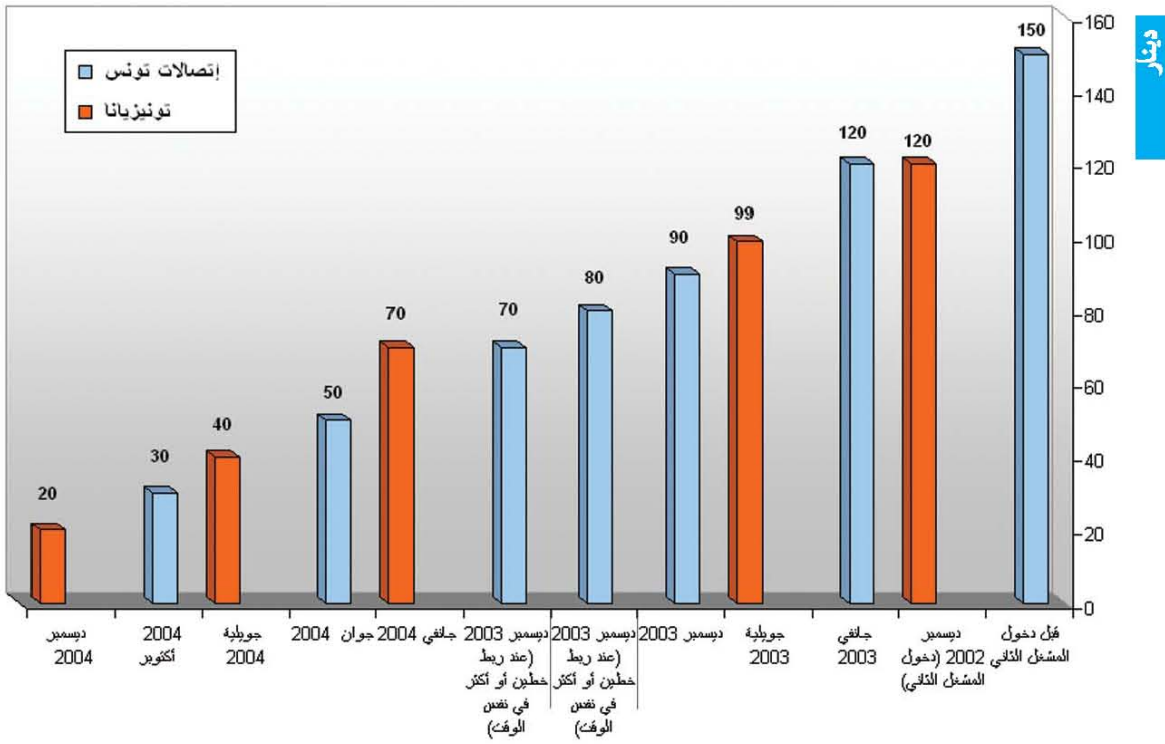




الرسم البياني عدد 5: تطور كثافة الهاتف الرقمي الجوال في تونس



الرسم البياني عدد 6: مقارنة كثافة الهاتف الرقمي الجوال بين تونس و بعض البلدان الأخرى سنة 2004



الرسم البياني عدد 8: تطور معلوم الاشتراك في خدمة الهاتف الرقمي الجوال مسبق الدفع الى موفى ديسمبر 2004 بالدينار

1. قرارات الهيئة في النزاعات المتعلقة بالربط البيني

تعهدت الهيئة الوطنية للاتصالات خلال سنة 2004 بالنظر في عدة قضايا تقدم بها إليها مشغلا شبكتي الهاتف الرقمي الجوال وارتبطت مواضيعها بالربط البيني وبتت فيها الهيئة بالاعتماد على دراسات فنية واقتصادية دقيقة وأصدرت قرارات مبدئية هامة كانت لها انعكاسات إيجابية على علاقة المشغلين ببعضهما، حيث شكّلت تلك القرارات نواة التجربة التونسية في مجال تنظيم قطاع الاتصالات وأبرزت خصوصياتها مقارنة بغيرها من التجارب المعروفة على المستوى العالمي ومن أهم القرارات:

* **القرار عا دد الصادر في 16 فيفري 2004** الذي أقر مبدأ عدم اختصاص الهيئة بالنظر في النزاعات ذات الصبغة التجارية والمتعلقة بخلاص الديون المتخلدة بذمة كل مشغل لفائدة الآخر.

* **القرار ع2 دد الصادر في 16 فيفري 2004** الذي صادق على نتائج أعمال اللجنة الفنية المشتركة التي أحدثتها الهيئة لتقريب الفوارق المسجلة في منظومتي الفوترة إلى الحد المعمول به دوليا هو 3%.

*** القرار عدد الصادر في 16 فيفري 2004** الذي اقرّ مبدأ تحميل المشغل الجديد بمصاريف إقامة وصلات الربط البيني الضرورية لتشغيل شبكته وتحميل كل من المشغلين بنفقات استغلال وصيانة وصلات الربط ذات الاتجاهين بحسب الحركة الهاتفية الصادرة عن كل شبكة.

*** القرار عدد الصادر في 16 فيفري 2004** الذي أوجب على المشغلين التفاوض حول تعريفات الربط البيني الذي سيقع التعامل بمقتضاها وإمضاء اتفاقية الربط البيني في اجل ستين يوما ، وفي صورة عدم توصلهما إلى اتفاق، تتولى الهيئة الوطنية للاتصالات تحديد التعريفات.

*** القرار عدد الصادر في 7 أكتوبر 2004** الذي اقرّ مبدأ اختصاص الهيئة الوطنية للاتصالات لضبط تعريفات الربط البيني وحدد التعريفات التي على المشغلين التعامل بمقتضاها خلال سنة 2004.